

R A P O R T

Privind desfășurarea lucrărilor ședinței Colegiului Prefectural din data de 31.08.2009

I. Ordinea de zi:

1. Propuneri pentru armonizarea legislației cu privire la protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale în conformitate cu legislația europeană în domeniu.
dl. Ionel Armeanu - Ștefănică – Director General al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Vaslui
dl. Mihai Carp – Șeful Inspectoratului Județean de Poliție Vaslui
2. Măsurile întreprinse până la momentul prezent, pentru conformarea cu obligațiile privind închiderea și ecologizarea depozitelor neconforme existente pe teritoriul județului Vaslui.
dl. Remus Mitrea - Director Coordonator al Agenției Județene pentru Protecția Mediului Vaslui
dl. Adrian Jecu – Director Coordonator Adj.al Comisariatului Județean de Mediu
3. Diverse

II. Participanții la dezbateri

La lucrările ședinței din data de 31 august 2009 au participat membrii Colegiului prefectural, astfel:

- Conducerea Instituției Prefectului – județul Vaslui;
- Șefii Serviciilor Publice Deconcentrate din județul Vaslui;
- Reprezentanții mass-media.

III. Problemele esențiale

Lucrările ședinței au fost deschise de către Prefectul județului Vaslui, dl. Ioan Țibulcă, care a prezentat și a supus spre aprobare Ordinea de zi. Aceasta a fost aprobată în unanimitate de către membrii Colegiului prefectural prezenți la ședință.

Punctul 1 de pe Ordinea de zi, **Propuneri pentru armonizarea legislației cu privire la protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale în conformitate cu legislația europeană în domeniu**, a fost prezentată mai întâi de dl. Ionel Armeanu - Ștefănică – Director General al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Vaslui.

Abuzul și exploatarea sexuală a copiilor a fost și este o temă și o problemă actuală a tuturor statelor ce luptă pentru respectarea drepturilor, demnității și integrității ființei umane. Diversele studii publicate, statisticile, campaniile de prevenire și chiar producțiile cinematografice au ca scop eradicarea sau, macar, diminuarea acestor două forme de depersonalizare umană.

În acest sens, România la fel ca și alte state eliberate de povara comunismului în ciuda faptului că au intrat pe harta turistică a organizațiilor criminale datorită legislației permisive și a probatoriului extrem de dificil de realizat (și pentru că anumite structuri relativ nou înființate nu funcționează /ex: programul de protecție a martorului) încearcă să își perfecțeze continuu sistemul legislativ național și să-l armonizeze cu legislația europeană.

Astfel, a fost considerată importantă evidențierea anumitor puncte slabe ale legislației naționale ce sunt soluționate ca puncte tari în legislația internațională.

Legislație națională	Legislație internațională
În infracțiunea de incest nu constituie consecință atenuantă faptul că minorul peste 14 ani, aflat în situație de dificultate psihosocială (labil emoțional și aflându-se în relație de dependență afectivă și raport de supunere față de agresor), nu a divulgat infracțiunea; astfel, el devine făptuitor și i se întocmește dosar de urmărire penală.	Minorul peste 14 ani beneficiază de consecințe atenuante dacă se constată, de către experți în domeniu, că întrunește condițiile de dificultate psihosocială.
Pentru copilul sub 10 ani, ce nu poate fi audiat în instanță pentru că nu are dezvoltate capacitățile mnemice minime aferente calității de martor, este greu de dovedit implicarea sa într-un abuz sexual în absența penetrării (ex: sex oral, anal – tratatele de medicină legală reliefează faptul că sfincterul anal al unui copil de până în 9 ani este extrem de elastic și penetrarea, chiar și forțată, nu produce leziuni care să poată fi observate după aprx. 48 ore)	Instanțele statelor europene au reglementat acest aspect prin audierea expertului psiholog (ce a evaluat și a lucrat cu copilul) în locul copilului victimă.
Probatoriul infracțiunii de tentativă (de incest, viol) este condiționat de foarte multe aspecte birocratice și flagrantul delict, motiv pentru care este infracțiunea își pierde din esență și este altfel încadrată.	Tentativa se pedepsește
Cauzele cu minori se judecă pe calea dreptului comun, nu în tribunale speciale pentru minori. Mai mult, completele ce judecă cauzele cu minori nu au judecători specializați în acest sens	În statele europene există și funcționează aceste tribunale pentru minori, iar judecătorii, ce sunt specializați, judecă exclusiv cauze privind minorii
Audierea minorului nu totdeauna respectă procedura (audiere în camera de consiliu și în prezența unui psiholog)	Procedura de audiere a minorului este respectată
Tribunalul nu are dezvoltate colaborări cu liberi profesioniști/ persoane autorizate/instituții/ong-uri ce desfășoară activități în domeniul asistenței sociale și psihologiei	Tribunalele pentru minori au dezvoltat colaborările cu ong-uri ce dețin servicii specializate.

Protejarea copiilor împotriva exploatării și abuzului sexual face obiectul unor permanente dezbateri care să vină în întâmpinarea practicii specialiștilor din domeniu. Acest aspect este realizabil prin adoptarea unor măsuri de urgență menite să constrângă părinții și acele comunități care, prin neimplicarea lor/toleranța exercitată motivată de modelul tradițional, contribuie la agravarea formelor de maltratare în care sunt implicați copiii.

Se consideră că, activitatea susținută de prevenire și dezvoltarea unor servicii primare funcționale la nivelul comunităților locale care să acționeze la nivelul cauzelor și nu a efectelor ar veni în întâmpinarea nevoilor acelor comunități.

Cât privește procedurile civile și/sau penale ce fac referire directă la copil acestea ar trebui să facă obiectul unor acte normative realiste (normele de aplicare ale acelor acte să își poată găsi aplicabilitatea în teritoriu), iar adoptarea acestora ar trebui să beneficieze de o perioadă prealabilă de dezbateri (la care să participe exclusiv specialiști în domeniu).

Despre punctul 1 de pe Ordinea de zi a mai făcut o prezentare și dl. Mihai Carp – Șeful Inspectoratului Județean de Poliție Vaslui.

Acesta a specificat ca gravitatea formelor de abuz sexual asupra minorilor atât în momentul comiterii cât și pentru evoluția ulterioară a acestora ne determină să considerăm necesară implicarea și colaborarea susținută între instituțiile guvernamentale și organizațiile neguvernamentale cu atribuții în educarea și protecția minorilor, în vederea asigurării unei mai bune protecții, interiorizării de către aceștia a normelor sociale și juridice ale societății noastre și a adoptării unor comportamente dezirabile din punct de vedere social.

Din analiza făcută la nivelul județului Vaslui, a rezultat faptul că în primele 6 luni – 2009 au fost **sesizate 43 de infracțiuni la viața sexuală, comise asupra minorilor.**

S-a constatat că cel mai mare număr de infracțiuni a fost sesizat pe raza de competență a Poliției municipiului Bârlad (42%). De asemenea, s-a constatat că cele mai multe infracțiuni privind viața sexuală sesizate ca fiind comise asupra minorilor sunt violuri (51%) și act sexual cu minor (30%).

În funcție de mediul în care s-au comis infracțiunile sesizate sunt valori aproximativ egale în mediul urban și rural dar, în zona de competență a Poliției municipiului Bârlad acestea s-au comis preponderent în mediul rural.

Cele 43 de infracțiuni la viața sexuală asupra minorilor sesizate în primele 6 luni – 2009 au avut un număr de 44 de victime.

Cele mai multe victime ale infracțiunilor sesizate sunt de sex feminin (35/79%).

Cele mai multe victime de sex masculin au fost victime ale infracțiunilor sesizate în zona Bârlad (7 victime din care 5 în comuna Ivești).

În ceea ce privește mediul din care provin victimele, acestea sunt în proporție mai mare din mediul rural.

Din punct de vedere al vârstei, se constată că cele mai vulnerabile sunt persoanele de sex feminin cu vârsta de 13-14 ani. După nivelul studiilor, se constată că cele mai multe victime au 3 – 6 clase sau sunt fără studii; 64% dintre victime sunt elevi.

Din punct de vedere al mediului familial din care provin victimele, acestea sunt atât din familii dezorganizate cât și din familii obișnuite (în proporții aproximativ egale). În ceea ce privește lipsa de supraveghere a victimelor, 52% (23) dintre acestea sunt lipsite de supraveghere.

În majoritatea cazurilor între victime și autori a existat o relație (cunoscuți, rude prieteni ș.a.), doar 3 dintre acestea nu îi cunoșteau pe autori.

Consecințele psihosociale grave pe care le implică acest gen de infracțiuni fac necesară o acțiune coerentă a structurilor poliției, fundamentată pe activități complexe, menite să identifice cauzele și condițiile care generează sau favorizează producerea acestora și, de asemenea, să stabilească măsuri eficiente de prevenire și combatere a unor astfel de fapte.

Cauzele și condițiile favorizante identificate de către IJP Vaslui sunt :

- o foarte slabă sau inexistentă educație antiinfracțională în familie;
- violența intrafamilială și consumul excesiv de băuturi alcoolice, chiar de către minori;
- influența negativă a unor mijloace de informare în masă (filme TV pentru adulți, site-uri pornografice, desene animate cu acțiuni violente, publicații cu conținut pornografic etc.);
- dezinteresul manifestat de către unii părinți în supravegherea corespunzătoare a minorilor, necunoașterea anturajului acestora, a locurilor și mediilor pe care aceștia le frecventează și îndeosebi a preocupărilor acestora;

- plecarea unuia sau ambilor părinți la muncă în străinătate; acești copii fie sunt supuși unor abuzuri, fie sunt neglijați și astfel ca ajung foarte ușor în situații de risc vital;
- creșterea gradului de permisivitate socială;
- scăderea nivelului de școlarizare al minorilor.

Domnul Carp a propus o intervenție la **Consiliul Național al Audiovizualului** în vederea **limitării difuzării filmelor** și altor emisiuni destinate adulților între orele 01.00 – 05.00 (de ex în mediul rural posesorii de antene satelit beneficiază de aceste programe gratuit și pe tot parcursul zilei). Având în vedere gravitatea acestei probleme pentru minori, propunerea a fost susținută și de domnul prefect Ioan Țibulcă, care a menționat necesitatea de a întreprinde un demers comun pentru a limita cauzele ce conduc la producerea acestor fenomene sociale.

Punctul 2 de pe ordinea de zi, **Măsurile întreprinse până la momentul prezent, pentru conformarea cu obligațiile privind închiderea și ecologizarea depozitelor neconforme existente pe teritoriul județului Vaslui**, a fost prezentată de dl.Remus Mitrea, Director Coordonator al Agenției Județene pentru Protecția Mediului Vaslui și de dl.Cristian Laic , Consilier în cadrul Comisariatului Județean de Mediu Vaslui.

Pentru început a luat cuvântul dl.Remus Mitrea.

Acesta a menționat ca la nivelul județului Vaslui, închiderea depozitelor de deșuri menajere neconforme s-a demarat la sfârșitul anului 2006, o dată cu închiderea depozitelor municipale din localitățile Vaslui, Bârlad și Huși și a continuat în acest an cu sistarea activității și închiderea depozitelor de la Negrești și a spațiilor de depozitare din zona rurală până la data de 16 iulie 2009.

Măsurile întreprinse de către Agenția pentru Protecția Mediului Vaslui în vederea respectării obligațiilor privind închiderea și ecologizarea depozitelor au fost următoarele :

1. s-au transmis, în repetate rânduri, notificări la agenții economici și autoritățile locale în vederea respectării termenelor de închidere ;
2. s-au transmis adrese către Consiliul Județean Vaslui în scopul atenționării respectării de către autoritățile locale a calendarului de închidere a depozitelor neconforme ;
3. au fost identificate toate spațiile de depozitare din zona rurală (inventare realizate în ianuarie și iulie 2009) și s-au transmis aceste inventare către Agenția Națională pentru Protecția Mediului și Agenția Regională pentru Protecția Mediului Bacău. Inventarele au fost realizate cu sprijinul Consiliului Județean Vaslui.
4. au fost monitorizate depozitele de deșuri urbane închise, în scopul urmării îndeplinirii măsurilor din programele de conformare și din avizele de închidere și s-a raportat la Agenția Națională pentru Protecția Mediului și Agenția Regională pentru Protecția Mediului Bacău stadiul lucrărilor de închidere;
5. s-au transmis, la solicitarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și Agenției Regionale pentru Protecția Mediului Bacău, materiale în care s-a specificat modul de gestionare a deșeurilor după sistarea activităților pe depozite;
6. s-a participat la verificări periodice, împreună cu reprezentanții Comisariatului Județean al Gărzii de Mediu, la depozitele de deșuri urbane care și-au sistat activitatea;
7. începând cu data de 29 iulie și până în prezent, s-au efectuat controale atât la depozitele urbane - Vaslui, Husi și Negrești, cât și la cele rurale.

Verificările la depozitele rurale s-au efectuat în baza Protocolului de colaborare încheiat între Agenția Națională pentru Protecția Mediului și Garda Națională de Mediu, cu participarea reprezentanților Instituției Prefectului- județul Vaslui și Consiliului Județean Vaslui .

S-a verificat stadiul închiderii a 179 depozite din zona rurală - din acestea 169 și-au sistat activitatea, iar 62 depozite sunt închise, lucrările de închidere presupunând nivelare, compactare, acoperire și înierbarea amplasamentului. Autoritățile locale care n-au respectat termenul de

sistare/închidere și care nu au finalizat lucrările au invocat lipsa fondurilor financiare și a utilajelor necesare realizării lucrărilor.

Măsurile stabilite de către echipele de control au fost :

- închiderea platformelor de deșeuri care erau funcționale la data efectuării controalelor;
- finalizarea lucrărilor de închidere (reabilitarea/ecologizarea amplasamentelor) până la data de 15.09.2009;
- încheierea de contracte cu agenți economici autorizați pentru colectarea, transportul și eliminarea finală a deșeurilor menajere;
- organizarea unui sistem de colectare selectivă;
- încheierea de contracte cu firmele autorizate care valorifică deșeuri reciclabile.

Acțiunile de control vor continua până la sfârșitul anului.

8. în timpul controalelor efectuate s-au completat împreună cu reprezentanții autorităților locale, fișele de inventariere pentru fiecare amplasament în parte.

9. promovarea proiectelor de gestionare a deșeurilor înaintate de către autoritățile locale.

În continuare dl.Cristian Laic, comisar de mediu, a prezentat măsurile întreprinse de Garda Națională de Mediu pentru închiderea și ecologizarea depozitelor neconforme existente în județul Vaslui.

În anul 2009 acțiunile Gărzii de Mediu s-au concretizat astfel:

- în perioada 05-06.02.2009 au fost transmise atenționări către toate primăriile din județ cu privire la termenul de închidere al platformelor;
- în data de 12.06.2009 au fost atenționate din nou toate primăriile din județ cu privire la termenul de închidere al platformelor;
- până la data de 16.07.2009 s-au efectuat controale de salubritate la un număr de 30 primării fiind aplicate trei amenzi contravenționale și patru avertismente la 7 administrații publice locale pentru existența unor depozitari necontrolate de deseuri. Valoarea acestor sancțiuni a fost de 9000 lei;
- în perioada 20-31.07.2009 au fost efectuate 21 controale privind modul de închidere a platformelor, fiind aplicate patru avertismente;
- din 01.08.2009 și până în prezent au fost verificate un nr. de 48 primării împreună cu reprezentanții Agenției pentru Protecția Mediului Vaslui și Consiliului Județean Vaslui fiind aplicate 9 avertismente și 5 amenzi contravenționale (valori minime) cu un cuantum total de 23.500 lei.

Măsurile prioritare de implementare la nivelul județului Vaslui a legislației privind deseurile sunt:

- sistarea depozitării deșeurilor în depozitele neconforme din mediul urban. Monitorizarea post-închidere a depozitelor;
- realizarea depozitului conform zonal de la Roșiștești și a celor cinci stații de transfer (termen 2009);
- închiderea și ecologizarea celor aproximativ 342 spații de depozitare din mediul rural și redarea terenurilor circuitului agricol ;
- extinderea ariei de acoperire cu servicii de salubritate (90 % în mediul rural în 2009);
- colectarea selectivă a deșeurilor biodegradabile și a celor reciclabile de la populație (termen 2010);
- valorificarea energetică a deșeurilor cu putere calorică ridicată care nu pot fi reciclate;
- utilizarea nămolului rezultat de la stațiile de epurare orășenești în agricultură ca fertilizant sau amendament agricol;
- predarea vehiculelor scoase din uz pentru reciclare, valorificare sau reutilizare a materialelor și pieselor înlocuite, care constituie deșeuri, către agenții economici autorizați;

- organizarea și optimizarea colectării selective la punctele de colectare selectivă a DEEE-urilor.

După prezentarea celor sus menționate, domnul subprefect Ioan Zaharia a solicitat detalii privind modul în care cele două institutii monitorizează respectarea legislației privind deșeurile.

Reprezentanții celor două institutii au dat raspunsuri cu privire la : închiderea gropilor de gunoi care nu mai sunt conforme; stadiul în care se află deschiderea gropii de la Roșiești; modul în care este colectată garanția pentru închiderea gropilor de la firmele de salubritate; colectarea gunoiului în mediu rural.

La rubrica **Diverse**, domnul prefect Ioan Țibulcă a pus problema luarii unor măsuri pentru desfășurarea în bune condiții a bălciului organizat în Vaslui în perioada 1-8 septembrie 2009.

Instituțiile implicate în organizarea bălciului au răspuns că deja s-a făcut o ședință în care au fost puse la punct toate detaliile.

Domnul subprefect Traian Huluiță a reamintit membrilor Colegiului Prefectural posibilitatea de a accesa fondurile europene post-aderare, prin întocmirea unor proiecte, în scopul modernizării instituționale. De asemenea a menționat că așteaptă în continuare materiale cu privire la tema lansată în ședința din 30 iulie 2009, cu intenția de a găsi soluții la diferitele probleme cu care se confruntă serviciile publice deconcentrate.